

# ***Борьба с коррупцией в Гродненской области.***

## ***Причины и условия***

(Материал в помощь докладчикам)

Проблема противодействия коррупции в силу тяжелейших последствий, которые она за собой несет, остается одним из главных направлений государственной политики. Президентом Республики обращено внимание на то, что в условиях предпринимаемых в стране мер по либерализации экономики борьба с коррупцией приобретает особую значимость и актуальность.

Решая задачи, поставленные Главой государства по борьбе с коррупцией и защите экономической безопасности государства, правоохранительные органы области активно участвуют в реализации организационно-правовых, профилактических и практических мер, направленных на обеспечение неукоснительного соблюдения требований антикоррупционного законодательства, надежную защиту прав граждан, интересов общества и государства.

Во взаимодействии всех заинтересованных органов в области обеспечивается исполнение Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 485 от 23.09.2010 г, Областной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2011 год, утвержденной решением сессии Гродненского областного Совета депутатов от 26.04.2011 г. Представлена к утверждению аналогичная программа на 2012 год.

Правоохранительными органами организована практическая работа по пресечению коррупционных и иных экономических преступлений в наиболее доходных отраслях экономики, в том числе, совершаемых должностными лицами государственных предприятий, выпускающих ликвидную продукцию, при заключении сделок на поставку оборудования, сырья и продукции, при осуществлении государственных закупок, по выявлению и пресечению фактов коррупции в органах государственного управления.

Значительные усилия направляются на выявление причин и условий совершения коррупционных преступлений.

В 2011 году правоохранительными органами Гродненской области выявлено 260 преступлений коррупционной направленности, к уголовной ответственности привлечены 126 лиц. Сравнение сопоставимых показателей, характеризующих коррупционную преступность, показывает, что в отчетном году количество зарегистрированных коррупционных преступлений по сравнению с

2010 годом уменьшилось на 14,7 %, с 305 до 260, а число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию с 171 до 126, или на 23,6 %.

В этот период больше выявлено преступлений, связанных с взяточничеством - 152 (в 2010 году - 150), а также хищений путем злоупотребления служебными полномочиями - 99 (91), в том числе в крупном и особо крупном размере 38 (31), от совершения последних государству причиняется наибольший ущерб.

Проведенный анализ сведений о преступлениях указанной категории свидетельствует о том, что в 2011 году возросло количество хищений в особо крупных размерах, причинами совершения которых явился ослабленный ведомственный контроль со стороны руководителей за работой подчиненных должностных лиц, создающий, таким образом, условия для систематического совершения хищений в качестве преступного промысла.

В последнее время особую тревогу вызывает увеличение числа хищений, совершенных путём незаконного перечисления денежных средств на карт-счета.

Так, экономист финансового отдела ОАО «Стеклозавод «Неман» Фриндт Е.М. в период с 2005 по 2010 годы на рабочем месте составляла подложные электронные платежные поручения о начислении заработной платы, командировочных расходов и других платежей на карт-счета своих близких и знакомых, а также свой собственный, удостоверяла их цифровой подписью и направляла по каналам электронной связи в банк. Таким образом, ею похищены денежные средства предприятия на сумму более 570 млн. руб.

Расследованием уголовного дела установлено, что на протяжении всего периода совершения хищений на указанном предприятии не обеспечивалась должная сверка подлинности платежных поручений и обоснованности производства платежей, в т.ч. с электронными документами, поступающими из банка. Неоднократно проведенные ревизии хищений не выявляли.

Подобное уголовное дело в настоящее время расследуется в отношении специалиста Новогрудского отделения ОАО «Белагропромбанк», которая, осуществляя обслуживание юридических лиц, совершила хищение денежных средств клиентов банковского учреждения на сумму более 600 млн. рублей.

Совершению преступлений в ряде случаев способствует и бездеятельность должностных лиц, которые обязаны принимать соответствующие меры по сохранности вверенного им имущества и устраняющие причины и условия её не обеспечивающих.

Так, в ночь на 18.09.2011 г. из складских помещений Островецкого

РАЙПО неустановленными лицами совершено хищение товарно-материальных ценностей на сумму более 5 млрд. рублей. Указанные ценности были переданы на хранение Ошмянской таможней в Островецкое РАЙПО, должностными лицами которого не было обеспечена надлежащая охрана ТМЦ, что явилось одной из причин, способствовавших совершению преступления - ограбления складских помещений.

Вышеуказанные примеры осуществления преступной деятельности свидетельствуют о том, что совершение большинства преступлений стало возможным вследствие непринятия со стороны руководителей ведомств разных уровней должных мер по предупреждению, выявлению и пресечению коррупции, упущений при подборе кадров, недооценки роли ведомственного контроля в противодействии коррупции, ненадлежащего исполнения служебных обязанностей работниками контрольно-ревизионных и кадровых служб.

Значительно меньше выявлено преступлений, связанных с превышением и злоупотреблением служебными полномочиями (с 62 до 9), что объясняется, прежде всего, более взвешенным подходом к возбуждению уголовных дел данной категории и предъявляемыми требованиями по либерализации правоотношений, регулирующих хозяйственную деятельность.

Несмотря на то, что коррупционные преступления выявлялись во всех районах области, наиболее опасные из них, связанные с взяточничеством, не были выявлены в 8 районах (Вороновском, Кореличском, Берестовицком, Дятловском, Зельвенском, Ивьевском, Мостовском, Свислочском).

В разрезе основных видов экономической деятельности в 2011 году наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в торговле - 57 (в 2010 году - 35), строительстве - 25 (28), промышленности - 24 (46), сельском хозяйстве - 18 (30).

Наиболее болезненно гражданами воспринимаются взятки, вымогательства и другие злоупотребления коррупционного характера в сфере здравоохранения, поскольку в массовом сознании профессия врача ассоциируется с бескорыстным и самоотверженным служением людям, а здоровье является фундаментальным человеческим благом. В прошедшем году в области в указанной сфере было выявлено 13 преступлений, связанных с взяточничеством.

По-прежнему значительное количество уголовных дел рассматриваемой категории возбуждено в сфере государственного управления - 33 (42) и юстиции - 27 (19).

Следует отметить отсутствие зарегистрированных преступлений рассматриваемой категории в системе Белкоосоюза (в 2010 году - 64) и

таможенных органах (7), что в значительной степени объясняется проведенной в этих сферах профилактической работой в прошлые годы.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что из 126 лиц, совершивших коррупционные преступления, 80 являлись представителями коммерческих структур и неработающими.

Всего в 2011 году по оконченным делам о преступлениях коррупционной направленности установлен материальный ущерб в размере 9 221 млн. рублей, из которых 3 214 млн. рублей возмещены в ходе расследования. Кроме того, приняты меры к возмещению ущерба путем наложения ареста на имущество виновных лиц на сумму 15 516 млн. рублей.

В качестве наиболее значимых и показательных примеров противоправной деятельности коррумпированных должностных лиц следует отметить возбужденные в 2011 году уголовные дела в отношении директора ДП «Свислочская МПМК-162» Веремчука В.С., совершившего ряд хищений имущества и денежных средств подведомственной организации, в том числе и в крупном размере. Также в указанный период было окончено уголовное дело в отношении начальника центра банковских услуг ОАО «Банк «Москва-Минск» г. Слоним Андрилович В.А. по фактам получения ею взятки в общем размере на сумму свыше 35 млн. рублей. Следует отметить уголовное дело в отношении бывшего специалиста по административно-хозяйственной работе областной организации ОО «БООР» Мацкевича А.Ч., который, на протяжении 2005-2010 г.г. в областном центре получил от индивидуальных предпринимателей и руководителей коммерческих структур незаконные вознаграждения на общую сумму свыше 70 млн. рублей за благоприятное решение вопросов о заключении договоров аренды. Всего по данному делу следствием выявлено 40 коррупционных преступлений, связанных с взяточничеством.

По фактам грубого нарушения норм антикоррупционного законодательства прокуратурой области возбуждено уголовное дело в отношении первого заместителя начальника управления жилищно-коммунального хозяйства Гродненского облисполкома Лосовского И.Г. По представлению прокурора области Лосовский И.А. освобожден от занимаемой должности.

В настоящее время расследуются уголовные дела о преступлениях, связанных с коррупцией, в отношении бывшего заместителя председателя Вороновского райисполкома Малика К.И., директора Новогрудского государственного аграрного колледжа Колоновича А.И., директора КУП «Проектное бюро Гродненского райисполкома» Ковалева В.Г.

Коррупция не является правонарушением, а представляет собой сложное социально-юридическое явление. Отдельные ее проявления запрещены уголовным кодексом под угрозой уголовного наказания, другие могут рассматриваться в качестве дисциплинарного проступка.

В этой связи в 2011 году органами прокуратуры области в сфере надзора за исполнением антикоррупционного законодательства проведены 42 проверки (в 2010 - 35), внесены 34 представления (30), 5 предписаний (8), по инициативе прокуроров привлечены к административной ответственности 4 должностных лица (3), к дисциплинарной ответственности 46 лиц (33), вынесены 37 официальных предупреждения (12), 11 должностных лиц привлечены к материальной ответственности, общая сумма возмещенного по требованию прокуроров материального ущерба составила 25 214 тыс. рублей (в 2010 году - 22 441 тыс. рублей). По результатам проверок возбуждено 3 уголовных дела, 2 из которых направлены в суд, виновные лица осуждены.

Отмеченные в ходе прокурорских проверок нарушения и упущения в организации антикоррупционной работы носят универсальный характер. Руководители проверяемых организаций не всегда владеют полной и достоверной информацией о состоянии коррумпированности в подведомственных структурах. Не в полной мере удовлетворяют предъявляемым требованиям меры ведомственного контроля по противодействию коррупции. Многие важные вопросы по данной проблеме вообще остаются вне поля зрения ведомственных ревизионных служб, либо изучаются крайне поверхностно. Системный анализ причин и условий, способствующих коррупции, тенденций ее развития, проводится ненадлежащим образом. В планах работы по противодействию коррупции нередко включаются нормы, которые носят общий характер и не могут повлиять на изменение ситуации.

По-прежнему выявляются нарушения порядка истребования, проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе и письменных обязательств о недопущении коррупции. Проверками устанавливались неединичные факты несоблюдения порядка организации и проведения закупок товаров (работ, услуг и др.).

Важным средством, направленным на активизацию борьбы с коррупцией, устранением причин и условий ее порождающих, будет являться реализация требований по созданию комиссий по противодействию коррупции, создаваемых в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 №1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции».

Представляется, что одних усилий прокуратуры и других правоохранительных органов недостаточно. Требуется существенной активизации участие всех государственных и иных организаций и учреждений, местных исполнительно-распорядительных органов в решении данной проблемы. Анализ состояния работы по предупреждению коррупции должен проводиться на постоянной основе. Каждый факт совершения такого рода правонарушений должен быть поводом для выяснения причин и условий, способствовавших их совершению.

Исследование социальных представлений о коррупции, проведенное в 2011 году в Гродненской области, показало, что коррупция - социальный феномен, который не имеет в общественном сознании однозначного понимания и интерпретации. Если на вопрос «Как Вы считаете, существует ли коррупция в Вашем регионе?» более половины опрошенных (53,5%) затруднились ответить, треть (34,9%) указали, что существует и 11,6% респондентов указали, что коррупции в регионе нет, то при перечислении наиболее распространенных форм коррупции в регионе эти данные несколько изменились. Только 6,1% опрошенных указали, что в регионе коррупции нет, 34,6% - затруднились дать ответ, а остальные респонденты указали, что наиболее распространенными в регионе являются следующие формы коррупции:

- «нужные» люди (родственники, знакомые, друзья) в государственных структурах, контролирующих органах и т.п. (34,3%);
- трудоустройство, продвижение по службе родственников (друзей, знакомых) высокопоставленных чиновников, руководителей и т.п. (26,2%);
- денежная оплата «услуги» (оказываемой помощи) (25,6%);
- получение подарков за оказание помощи в решении вопросов (25,3%);
- выплата определенного процента от суммы сделки (заключенного договора, полученного кредита и т.п.) (5,5%);
- оплата части суммы штрафа служащему проверяющих (контролирующих) органов (3,5%).

К сожалению, приходится констатировать, что взятка воспринимается большинством людей как неотъемлемый механизм общественной жизни. 39,5% респондентов склонны считать взятку механизмом для облегчения и ускорения решения проблемы, 5,8% - считают взятку необходимостью, направленной на решение своих проблем, которые невозможно решить иным способом, 30,0% - не смогли однозначно высказать свое отношение к данному явлению и только около четверти опрошенных (24,7%) считают, что это не приемлемо и нельзя идти на поводу у коррупционеров.

В ходе опроса 26,7% респондентов указали, что им приходилось попадать в коррупционную ситуацию.

Было указано, при решении какой проблемы (в какой ситуации) произошел случай, когда люди поняли, что без взятки (подарка), проблему свою не решить:

Получение медицинской помощи в поликлинике, больнице	18,3%
Образование: поступить в нужную школу (детский сад) и успешно ее окончить, обучение, «взносы», подарки	5,2%
Средние, специальные и высшие учебные заведения: поступить, перевестись из одного в другое, сдача экзаменов	3,8%
Работа: получить нужную или обеспечить продвижение по службе	2,6%
Урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, дорожное движение и т.п.)	2,3%
Земельный участок: приобрести (для дачи или ведения своего хозяйства)	1,5%
Решение проблем в связи с призывом в армию	1,5%
Жилплощадь: получить и (или) оформить юридическое право на нее	1,1%
Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья	1,1%
Получить помощь и защиту в милиции	1,1%
Пересечение границы	1,1%
Урегулировать ситуацию с проверяющими	0,9%
Пенсии: оформление, перерасчет и т.п.	0,9%
Добиться справедливости в суде	0,9%
Получить кредит на выгодных условиях	0,6%
Получить регистрацию по месту жительства, паспорт	0,6%
Социальные выплаты: оформление прав, перерасчет и т.п.	0,6%
Другое	0,6%

Результаты опроса свидетельствуют о том, что у населения двойное отношение к феномену коррупции: на теоретическом уровне, любое принятие денежного вознаграждения (либо подарка) оценивается как коррупционное, но в случае, когда идет речь о личных интересах (спасении жизни, забота о детях и т.п.), данная ситуация, в большинстве случаев, оценивается иначе.

Полученные в ходе опроса данные позволяют сделать следующий вывод: люди готовы отказываться от коррупционных практик там, где есть либо альтернативные способы решения проблем, либо отказ от взятки влечет умеренные потери.

Государственные СМИ области постоянно и последовательно ведут

целенаправленную работу по профилактике коррупции и правовому просвещению граждан.

На страницах газет, радио и телевидения по данной теме системно и целенаправленно размещаются материалы, интервью, организовывается совместное обсуждение проблем за «круглым столом», беседы с работниками соответствующих ведомств и учреждений.

Большую работу в формировании материалов по данной тематике проводят печатные СМИ Гродненщины. В них публикуются тематические странички и подборки материалов: «Человек и закон» («Воранаўская газета», «Дзянніца», Щучин, «Астравецкая праўда»), «Чалавек. Грамадства. Закон» («Полымя», Кореличский район, «Праца» Зельвенский район), «Праваахова», «Свислочский светофор» («Свіслацкая газета»), «На варце законнасці» («Перамога», Дятлово), «102 інфармуе» («Новае жыццё», Новогрудский район), «В РОВД» («Іўеўскі край») и др.

В газете «Гродзенская праўда» еженедельно по средам выходит тематическая страница «Крим-экстрим», в которой рассказывается как о совершенных правонарушениях, так и о сотрудниках правоохранительных органов, раскрывших эти преступления.

Материалы публикуются под рубриками: «Официально» («Гродзенская праўда»), «За дисциплину и порядок!» («Воранаўская газета», «Бераставіцкая газета», «Зара над Нёманам», Мосты), «Служба 102: события, факты, комментарии», «Человек и его дело» («Праца», Зельва), «Твои люди, РОВД», «Для служебного пользования». «В милиции» («Свіслацкая газета»), «Директива №1: порядок, дисциплина, ответственность» («Светлы шлях», Сморгонь), «На страже закона», «Профилактика», «Служба 102» («Ашмянскі веснік»), «За бяспеку нашага жыцця» («Астравецкая праўда»), «За строкой директивы» («Іўеўскі край»), «Умацуем грамадскую бяспеку і дысцыпліну», «Власть» («Перспектива», Гродненский район), «Актуальна!» («Новае жыццё», Новогрудок), «Дырэктыва №1 - у дзеянні» («Перамога», Дятлово), «На варце правапарадку», «Дзякуй за службу», «Чалавек і закон» («Дзянніца», Щучин), «Окно ГАИ» («Зара над Нёманам», Мосты) и другие. Под данными рубриками выступают работники областных и районных служб, управлений, подразделений УВД, размещаются материалы «прямых линий» УВД, рейдов.

За прошедший период 2011 года на тему противодействия коррупции средствами массовой информации области опубликовано более 260 материалов.

Отдельно в аспекте рассматриваемой тематики можно отметить газету УВД Гродненского облисполкома «Милицейский вестник», которая наиболее полно, целенаправленно и последовательно освещает



работу органов правопорядка, государственных и общественных организаций по профилактике преступлений и коррупции.

Материалы, предоставленные пресс-центром УВД, регулярно освещаются в информационных выпусках радио и телевидения. Журналистами отдела информационного вещания налажен тесный контакт с сотрудниками УВД Гродненского облисполкома, что позволяет давать в эфир оперативную, всестороннюю информацию.

На областном телевидении периодически выходит программа «Пульс. Хроника происшествий», в которой представители правоохранительных органов информируют население о произошедших в области правонарушениях, нестандартных ситуациях, проявлениях коррупции.

Прокуратура Гродненской  
области

Управление идеологической работы  
Гродненского облисполкома